



**ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ**

ΔΣ66303102017

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 3^{ης} Οκτωβρίου 2017

Στην Αθήνα σήμερα, 3 Οκτωβρίου 2017, ημέρα Τρίτη και ώρα 11:00, συνήλθε σε συνεδρίαση το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Γεώργιου Πατούλη – Δημάρχου Αμαρουσίου και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αγγελόπουλος Μιχαήλ Σάμου, Δαμουλάκης Γεράσιμος Μήλου, Δανιηλίδης Συμεών Νεάπολης-Συκεών, Ζούτσος Αθανάσιος Παλλήνης, Ιωακειμίδης Γιώργος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Καραγιάννης Ιωάννης Λαγκαδά, Κασρινός Αλέξης Πηνειού, Καφαντάρης Δημήτρης Πύλου-Νέστορος, Κοιμήσης Απόστολος Αμφιλοχίας, Μελετίου Νικόλαος Ασπροπύργου, Μπίρμπας Δημήτρης Αιγάλεω, Παπαστεργίου Δημήτρης Τρικκαίων, Τζιαχρήστας Δημήτρης Δομοκού, Τζίτζιος Ιωάννης Σιθωνίας, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα, Χιονίδης Σάββας Κατερίνης και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Αποστολόπουλος Γεώργιος Αθηναίων, Κανταράς Αναστάσιος Πολυγύρου, Κοτρωνιάς Γεώργιος Λαμιέων, Λουλουδάκης Αποστόλης Χερσονήσου, Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Σακούτης Νικόλαος Πετρούπολης, Τσιάμης Ιωάννης Ορχομενού, Χιωτάκης Νικόλαος Κηφισιάς.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος Ξάνθης, Καμίνης Γιώργος Αθηναίων, Πετρίδης Γεώργιος Κομοτηνής.

Στη συνεδρίαση, επίσης, παρευρίσκονται: ο κ. Π. Ζυγούρης, Νομικός Σύμβουλος της ΚΕΔΕ και η κα Θ. Αλεξίου, δικηγόρος της ΚΕΔΕ.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 663^η

ΘΕΜΑ: Υπόμνημα Δήμου Σάμου σχετικά με τη σφράγιση καταστημάτων των Κ.Υ.Ε. κατά τη θερινή περίοδο.

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ άκουσε εισήγηση από το μέλος του κ. Μ. Αγγελόπουλο, Δήμαρχο Σάμου και Πρόεδρο της Επιτροπής Νησιωτικής Πολιτικής της ΚΕΔΕ, σχετικά με το ανωτέρω θέμα και συγκεκριμένα:

Η σφράγιση Κ.Υ.Ε. σε τουριστικούς δήμους εν μέσω της τουριστικής περιόδου, απασχολεί και δικαιολογημένα τις τοπικές κοινωνίες λόγω των πολλών και πολυεπίπεδων συνεπειών στην οικονομική δραστηριότητα, στην επιχειρηματικότητα, στην τουριστική κίνηση, στην δυνατότητα διασκέδασης των κατοίκων και των επισκεπτών, αλλά και στο προφίλ που δημιουργείται για κάθε τόπο ως τουριστικού προορισμού.

Σύμφωνα με το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο η κατάσταση έχει ως ακολούθως:

1. Τα θέματα σφράγισης κέντρων διασκέδασης και συναφών καταστημάτων που προσφέρονται οινοπνευματώδη ποτά για άμεση κατανάλωση, ρυθμίζονται με την ΚΥΑ 1011/38/34μβ (ΦΕΚ 3499/Β/31-10-2016).

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα σε αυτή, η **αστυνομική αρχή του τόπου της έδρας των καταστημάτων**, σφραγίζει υποχρεωτικά το κατάστημα για χρονικό διάστημα δέκα (10) ημερών, κατόπιν απόφασης του Διοικητή του αστυνομικού τμήματος εφόσον έχουν βεβαιωθεί από αστυνομικούς, εντός έτους από τη βεβαίωση της πρώτης παράβασης, συνολικά τρεις (3) παραβάσεις των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 2 περίπτωση α' του Π.Δ. 180/1979, ως έχει τροποποιηθεί και ισχύει σήμερα.

2. Οι παραβάσεις του άρθρου 2 παρ. 2 περίπτωση α' του Π.Δ. 180/1979, ως ισχύει (παρ. 7Α του αρ. 80 του Ν. 3463/2006, όπως προστέθηκε με το άρθρο 57 του Ν. 4249/2014) και οι οποίες οδηγούν στην σφράγιση καταστημάτων, είναι:

(α) Προεδρικό Διάταγμα 180/1979 - ΦΕΚ Α-46/10-3-1979 (άρθρο 1 παρ.2)

(β) Υγειονομική Διάταξη Α5/3010/1985-ΦΕΚ 593/Β/2-10-1985

(γ) Αστυνομική Διάταξη: 3/1996. Υπ' αριθμ. 1023/2/37-ια/1996 (ΦΕΚ Β-15/12-1-1996) Απόφαση Αρχηγού Ελληνικής Αστυνομίας.

(δ) Κοινή Υπουργική Απόφαση 1011/22/28-δ/2008-ΦΕΚ 1033/Β/30-5-2008

Σε περίπτωση διαπίστωσης των ανωτέρω, η αρμόδια αστυνομική αρχή εκδίδει **αμελλητί απόφαση σφράγισης**, η οποία εκτελείται από το αστυνομικό προσωπικό της οικείας αστυνομικής αρχής.

3. Τα αρμόδια Αστυνομικά Τμήματα κοινοποιούν στους δήμους τις σχετικές Αποφάσεις Σφράγισης των συγκεκριμένων καταστημάτων, προσδιορίζοντας και την ημερομηνία σφράγισης αυτών.

Είναι κοινά αποδεκτό ότι ένας τουριστικός προορισμός θα πρέπει να παρέχει στους επισκέπτες, μεταξύ άλλων, και τη δυνατότητα διασκέδασης, προστατεύοντας παράλληλα την ποιότητα ζωής των μόνιμων κατοίκων καθώς και το δικαίωμα του επιχειρείν, εν μέσω μάλιστα σφοδρής οικονομικής κρίσης.

Προς την κατεύθυνση αυτή και δεδομένου ότι η «λύση» του προβλήματος δεν μπορεί να εναπόκειται στην διακριτική ευχέρεια των εμπλεκόμενων αρχών και οι δήμοι να σύρονται εκλιπαρούντες για την προστασία του τουριστικού προϊόντος, από το οποίο αντλούν το μεγαλύτερο μέρος των εσόδων τους, θα πρέπει να αναθεωρηθεί, ριζικά, το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο.

Επίσης, έλαβε υπ' όψιν του τις απόψεις του Β' Αντιπροέδρου της ΚΕΔΕ, κ. Ιωάννη Καραγιάννη, επί του θέματος, σύμφωνα με τις οποίες:

Με την ΚΥΑ 1011/38/34μβ - ΦΕΚ 3499/Β/31-10-2016 ρυθμίζονται τα θέματα σφράγισης κέντρων διασκέδασης και συναφών καταστημάτων που προσφέρονται οινοπνευματώδη ποτά για άμεση κατανάλωση.

Η αστυνομική αρχή του τόπου της έδρας των ανωτέρω καταστημάτων, σφραγίζει υποχρεωτικά το κατάστημα για χρονικό διάστημα δέκα (10) ημερών, κατόπιν απόφασης του Διοικητή του αστυνομικού τμήματος εφόσον έχουν βεβαιωθεί από αστυνομικούς, εντός έτους από τη βεβαίωση της πρώτης παράβασης, συνολικά τρεις (3) παραβάσεις των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 2 περίπτωση α' του Π.Δ. 180/1979, ως ισχύει (παρ. 7Α του αρ. 80 του Ν. 3463/2006, όπως προστέθηκε με το άρθρο 57 του Ν. 4249/2014).

Συνεπώς, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία προβλέπεται η επιβολή σφράγισης των ΚΥΕ για δέκα (10) ημέρες με τη βεβαίωση τριών (3) παραβάσεων με απόφαση του Διοικητή του Αστυνομικού Τμήματος, **πριν τον έλεγχο της νομικής και πραγματικής βάσης της κατηγορίας από τα αρμόδια δικαστήρια.**

Παρατηρείται λοιπόν το παράδοξο φαινόμενο οι ιδιοκτήτες καταστημάτων ΚΥΕ να υφίστανται την ιδιαίτερα αυστηρή κύρωση της σφράγισης, πριν ακόμα το αρμόδιο δικαστήριο κρίνει τη βάση της κατηγορίας ή ακόμα και το κατά πόσο έχουν τηρηθεί οι προβλεπόμενες νόμιμες διαδικασίες κατά τη διάρκεια του αστυνομικού ελέγχου. Σε πολλές μάλιστα περιπτώσεις με την εκδίκαση της υπόθεσης, συμβαίνει οι ιδιοκτήτες των ΚΥΕ να απαλλάσσονται των κατηγοριών, αφού όμως τους έχει προκαταβολικά επιβληθεί η ποινή της σφράγισης των καταστημάτων τους.

Ενδεικτικό της αυστηρότητας της κύρωσης της σφράγισης δέκα (10) ημερών, είναι το γεγονός ότι για βεβαιωμένες φορολογικές παραβάσεις (μη έκδοση αποδείξεων) στα ΚΥΕ και τα Κέντρα Διασκέδασης, σε περιπτώσεις δηλαδή που οι ιδιοκτήτες βεβαιωμένα διαπράττουν φορολογικό αδίκημα, επιβάλλεται η σφράγιση του καταστήματος για δύο (2) ημέρες, ποινή δηλαδή κατά πολύ ελαφρύτερη από αυτή της σφράγισης των δέκα (10) ημερών και μάλιστα για κατηγορίες η βάση και η νομιμότητα των οποίων δεν έχουν ακόμη ελεγχθεί δικαστικά.

Σε πολλές δε περιπτώσεις, οι παραβάσεις βεβαιώνονται από τα αστυνομικά όργανα κατόπιν ανώνυμων καταγγελιών, γεγονός που αφήνει πλήρως εκτεθειμένους τους ιδιοκτήτες ΚΥΕ απέναντι σε φαινόμενα προσωπικής εμπάθειας ή ακόμη και αθέμιτου ανταγωνισμού.

Για όλους τους παραπάνω λόγους και με δεδομένο ότι η επιβολή σφράγισης δέκα (10) ημερών καταστημάτων, των οποίων η λειτουργία στηρίζεται στην παροχή υπηρεσιών σε καθημερινή βάση (καφέ, ποτό) είναι ιδιαίτερος αυστηρή και έχει άμεσες δυσμενείς συνέπειες για τον βιοπορισμό του ιδιοκτήτη, τον βιοπορισμό του προσωπικού του καταστήματος και εν γένει τη λειτουργία και τη φήμη του καταστήματος, προτείνεται:

Η τροποποίηση της ισχύουσας νομοθεσίας, ώστε να μην καθίσταται εκτελεστή η απόφαση σφράγισης του κέντρου ή του καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος από το οικείο αστυνομικό τμήμα, αν δεν έχει προηγηθεί η σχετική κρίση από το αρμόδιο ποινικό δικαστήριο.

Κατόπιν των ανωτέρω και ύστερα από διαλογική συζήτηση,

Αποφασίζει ομόφωνα

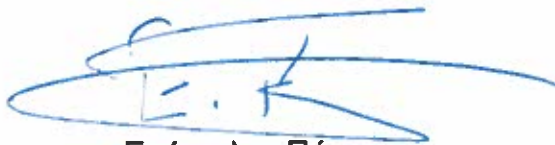
- Ζητά την τροποποίηση του νομοθετικού πλαισίου έτσι ώστε:
 1. Οι αρχές που είναι επιφορτισμένες με την τήρησή του να συνεχίσουν να ενεργούν σύννομα και οι επιχειρήσεις να μπορέσουν να λειτουργούν απαλλαγμένες από ιδιοτελείς συμπεριφορές οι οποίες υπαγορεύονται από πληθώρα κινήτρων, ανταγωνιστικών ή και καθαρά ατομικών.
 2. Να μην καθίσταται εκτελεστή η απόφαση σφράγισης του κέντρου ή του καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος από το οικείο αστυνομικό τμήμα, αν δεν έχει προηγηθεί η σχετική κρίση από το αρμόδιο ποινικό δικαστήριο.
- Ζητά τη συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην έκδοση των σχετικών αδειών και στην υιοθέτηση αντιστοίχων ρυθμίσεων που θα βασίζεται σε πραγματικά τεχνικά και κοινωνικά δεδομένα.

.....

ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.

Ιωάννης Μουράτογλου
Δημοτικός Σύμβουλος Έδεσσας

Ο Γενικός Διευθυντής της Κ.Ε.Δ.Ε.


Ευάγγελος Πάνου